НАЦИОНАЛНА АСОЦИАЦИЯ
НА ФИРМИ ЗА ТЪРГОВСКА СИГУРНОСТ И ОХРАНА

1680 София, ул. „Пирин“ № 50 тел./факс: 952 56 14
e-mail: office@naftso.org www.naftso.org GSM: 0888 477 454

П О З И Ц И Я

ПО ДИРЕКТИВАТА ЗА УСЛУГИТЕ И ЧАСТНИЯ ОХРАНИТЕЛЕН СЕКТОР

В края на 2009 година Конфедерацията на европейските услуги за сигурност CoESS алармира за нова интерпретация на Европейската Комисия (ЕК), свързана с частните охранителни услуги, по смисъла на Директивата за услугите на вътрешния пазар *(2006/123/ЕС от 12.12.2006 г.)*.

Частните охранителни услуги бяха временно изключени от сферата за прилагане на Директивата (член 2), но съгласно член 38, до 28.12.2010 г. ЕК следва да прецени възможността за вертикално законодателство по отношение на частните охранителни услуги.

В Директивата е определен краен срок за държавите - членки *(декември 2009 г.)* да направят преглед на законодателството си в нейния обсег и да представят своите предложения за изключения, които те считат за уместни при накърняване на национални изисквания в сферата на обществената политика, обществената сигурност, общественото здраве или околната среда.

След приемането на Директивата, Генералната дирекция на ЕК „Вътрешен пазар” публикува Ръководство за нейното прилагане. Според това ръководство, изключението в член 2(2)(k) на Директивата важи за услуги като охрана на имущество и помещения, персонална охрана, охранителни патрули, наблюдение на обекти, а също така - депозиране, съхраняване, транспорт и предаване на пари в брой и ценности. Не се считат за охранителни услуги: продажбата, доставката, инсталирането и поддръжката на технически средства[1].

През 2009 г. ГД „Вътрешен пазар”, обаче, представиха нова интерпретация за това, кои частни охранителни услуги са в обсега на Директивата и кои остават извън нейния обсег. Въведоха ново разграничение - между „охранителни услуги на място” и „охранителни услуги от разстояние”, в зависимост от наличието на по-голям риск *(при охранителните услуги на място)* и по-малък риск *(при охранителните услуги от разстояние)* за частния охранител и за околните.

НАФТСО изразява категорично несъгласие с интерпретациите на ГД „Вътрешен пазар” на ЕК поради следните причини:

- Определението за частни охранителни услуги е, че те са услуги, насочени към обезопасяването на движимо имущество и стоки, хора, обекти, инфрастуктура, събития и процеси на договорна основа, от оторизирани фирми с оторизиран персонал, в координация с и в допълнение към обществената сигурност.

[1] НАФТСО не приема изключването на инсталирането и поддръжката на техническите системи от обсега на охранителните услуги

- Инсталирането и поддръжката на технически охранителни системи са неделима част от комплексните охранителни услуги и следва също да се извършват от оторизирани фирми с оторизиран персонал. Не трябва да се подценява риска от проучването, което се извършва при тези дейности, както и придобитата информация за съответните обекти от лицата, които осъществяват инсталацията и поддръжката на техническите системи.

- Разграничаването между „охранителни услуги на място" и „охранителни услуги от разстояние" няма правно основание и противоречи на определението за частни охранителни услуги, възприето в болшинството държави-членки на ЕС, както и на приетия от CEN терминологичен стандарт. Опитът на ЕК да въведе въпросното разграничение изключва от охранителните услуги Центровете за получаване на алармени сигнали, които са част от една комплексна охранителна услуга.

- Понастоящем комплексните услуги, изискващи охрана на място и охрана от разстояние, са обща тенденция в предлагането на съвременна охрана. В тези интегрирани услуги висококачествените технологии се комбинират с необходимата човешка намеса и няма място за разграничение по отношение на риска. Защитата на хора, обекти, инфраструктура, мероприятия и процеси е основната цел на всяка частна охранителна услуга. Дали част от тази услуга се предоставя от разстояние, а друга част - на място, няма особено значение за клиента; за него това е услуга като цяло. Освен това, всяка охранителна услуга има елемент на действие „на място" и елемент на действие „от разстояние".

Националната асоциация на фирми за търговска сигурност и охрана (НАФТСО), като сдружение в частния сектор за сигурност в Република България и член на Конфедерацията на европейските услуги CoESS, с настоящата позиция:

1. Подкрепя становището на CoESS, с което се изразява несъгласие с опита на ГД „Вътрешен пазар" на Европейската комисия да наложи включване на „охранителни услуги от разстояние" в обсега на Директивата за услугите.

2. Настоява пред изпълнителната власт (в т. ч. и Министерството на вътрешните работи) за правилна национална позиция по отношение на частните охранителни услуги и тяхната регулация, включително по въпроса за въвеждане на разграничаването между „охранителни услуги на място" и „охранителните услуги от разстояние" с цел изваждане от изключението за прилагане на Директивата за услугите на една важна част от комплексните охранителни услуги - центровете за получаване на алармени сигнали и реакцията с мобилни патрули.

Настоящата позиция е приета от редовното Общо събрание на членовете на НАФТСО, проведено на 18 февруари 2010 г., което апелира за подкрепа от другите сдружения в частния сектор за сигурност.