НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.No 154-01-1
Дата 14 . 01 2021 г.

1327

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 76, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасяме законопроект за изменение и допълнени на Закона за частната охранителна дейност, съответно с мотиви и предварителна оценка на въздействието.

Молим законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛИ:

Димитър Чупков

Красимир Чунчев

Ивайло Иванов

Станислав Иванов Божков

Антон Антонов

Таня Петрова

Проект!

З А К О Н

за изменение и допълнени на Закона за частната охранителна дейност

(обн. ДВ, бр. 10 от 2018 г.; изм. бр. 27 и 92 от 2018 г., бр. 13 и 17 от 2019 г. и бр. 69 от 2020 г.)

§ 1. В чл. 5, ал. 1, т. 5 и 9 се отменят.

§ 2. В чл. 6, ал. 4 думите „и 9“ се заличават.

§ 3. В чл. 7, ал. 1 думите „чл. 5, ал. 1, т. 2 - 5“ се заменят с „чл. 5, ал. 1, т. 2 - 4“.

§ 4. В глава втора раздел V с чл. 24-26 се отменя.

§ 5. Член 36 се изменя така:

„Чл. 36. Охраната при транспортиране на ценни пратки или товари се осъществява от екип от не по-малко от двама изпълнители на охранителна дейност.“

§ 6. В глава втора раздел IX с чл. 38 и 39 се отменя.

§ 7. В глава втора се създава Раздел X с чл. 39а-39б:

„Раздел X

Подизпълнение

Чл. 39а. (1) В договора за охрана по чл. 11, 17 и 30 се вписва и съгласието на възложителя за използване на подизпълнител и частта от предмета на договора, която ще му се възложи. В този случай изпълнителят трябва да представи на възложителя по договора за охрана договор, с който подизпълнителят ще изпълнява задълженията.

(2) Подизпълнителят трябва да притежава лиценз или удостоверение по чл. 4, ал. 1, съобразно вида на дейността по чл. 5, ал. 1 – предмет на договора за охрана.

(3) Възложителят изисква замяна на подизпълнител, който не отговаря на условията по ал. 2.

Чл. 39б. (1) Отговорността за изпълнението на договора за охрана е на изпълнителя.

(2) Замяна и включване на нов подизпълнител по време на изпълнение на договор за охрана се допуска само при едновременното наличие на следните условия:

1. изпълнителят представя договор, с който новият подизпълнител се задължава да изпълнява договора за охрана;

2. новият подизпълнител притежава лиценз или удостоверение по чл. 4, ал. 1 за частта от предмета на договора и вида на дейностите, които предстоят за изпълнение.

(3) При замяна и включване на нов подизпълнител, изпълнителят предоставя на възложителя всички документи, които доказват наличието на условията по ал. 2.“

§ 8. В чл. 41, ал. 3 се правят следните изменения и допълнения:

1. В текста преди т. 1 след думите „съдружниците в дружества с ограничена отговорност" се поставя запетая и се добавя „управителите".

2. В т. 1 след думите „общ характер“ запетаята и думите „независимо от реабилитацията“ се заличават.

§ 9. В чл. 47, т. 5 се правят следните изменения и допълнения:

1. В текста преди б. „а“ след думите след думите „съдружник в дружество с ограничена отговорност“ се поставя запетая и се добавя „управител“.

2. В б. „а“ след думите „общ характер“ запетаята и думите „независимо от реабилитацията“ се заличават.

§ 10. В чл. 50 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 2 се отменя.

2. В ал. 3 в текста преди т. 1 думите „или изпълнител на частна охранителна дейност“ се заменят с „и с не по-ниско от основно образование - за изпълнител на частна охранителна дейност“.

3. В ал. 5 в текста преди т. 1 думите „и 2“ се заличават.

§ 11. В чл. 51, ал. 1 думите „и 2“ се заличават.

§ 12. В чл. 52 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1, т. 4 се изменя така:

„4. създава организация и контролира провеждането на инструктажи на охранителния състав за охрана и безопасност, предвидени в наредбата по чл. 5, ал. 4, които се отразяват в книга за инструктаж.“

2. В ал. 3 думите „по чл. 5, ал. 1, т. 3“ и „в 14-дневен срок от сключването или прекратяването“ се заличават.

3. Създава се нова ал. 4:

„(4) При сключване или прекратяване на договор за охрана по чл. 5, ал. 1, т. 3, уведомяването по ал. 3 се извършва в 14-дневен срок от сключването или прекратяването на договора.“

4. Досегашните ал. 4 става ал. 5.

5. Досегашната ал. 5 става ал. 6 и в нея думите „т. 1, 2 и 5 - 9“ се заменят с „т. 1, 2, 7 и 8“.

6. Досегашната ал. 6 става ал. 7 и в нея думите „ал. 3 – 5“ се заменят с „ал. 3 – 6“.

7. Досегашната ал. 7 става ал. 8 и в нея думите „ал. 3 – 5“ се заменят с „ал. 3 – 6“.

§ 13. В чл. 60 се създава ал. 6:

„(6) Електрошоковите палки и прибори са предназначени за блокиране на сетивната и нервната система чрез електричество. Въздействието може да е чрез непосредствен контакт или дистанционно (от разстояние чрез изстрелване на електроди или електронни заряди).“

§ 14. В чл. 66, ал. 2 се отменя.

§ 15. В чл. 67 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) изречение второ се изменя така:

„Съветът се състои от председател – заместник-директор на Главна дирекция „Национална полиция“ - МВР и членове – по един упълномощен представител на всяко сдружение на лица, извършващи частна охранителна дейност, и брой служители на Главна дирекция „Национална полиция“, равен на броя представители на сдруженията.“

б) създава се изречение трето:

„Председателят и членовете на съвета – служители на „Главна дирекция „Национална полиция“ - МВР се определят със заповед на директора на главната дирекция.

2. Създава се нова ал. 2:

„(2) Информация за предстоящо провеждане на заседание на съвета се публикува на интернет страницата на Главна дирекция „Национална полиция“ - МВР не по-късно от 14 дни преди датата на провеждане на заседанието.“

3. Досегашните ал. 2 става ал. 3 и в нея думите „ал. 3“ се заменят с „ал. 4“.

4. Досегашните ал. 3 - 7 стават ал. 4 - 8.

§ 16. В чл. 74 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „и 2“ се заличават.

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Физическо лице, регистрирано като едноличен търговец, член на управителен орган на търговско дружество или на юридическо лице, или друго лице, оправомощено да го управлява и представлява, което е сключило трудов договор с лице от охранителния си състав, без да отговаря на изискванията на чл. 50, ал. 3 и 4, се наказва с глоба от 500 до 1000 лв. за всяко отделно нарушение.“

§ 17. В чл. 76 думите „чл. 52, ал. 3 - 5 и ал. 7“ се заменят с „чл. 52, ал. 3 - 6 и ал. 8“.

§ 18. В Допълнителните разпоредби се правят следните изменения:

1. В § 1:

а) точка 2 се изменя така:

„2. „Охраняван обект“ е физическо лице при лична охрана; движимо или недвижимо имущество - при охрана или самоохрана на имуществото на физически или юридически лица; недвижим имот и намиращото се в него движимо имущество - при сигнално-охранителна дейност; пътното превозно средство и намиращите се в него ценности - при охрана при транспортиране на ценни пратки или товари; конкретното мероприятие - при охрана на мероприятие.“

б) точка 9 се отменя.

2. В § 2 думите „чл. 52, ал. 3, 4 и 5“ се заменят с „чл. 52, ал. 3 - 6“.

Преходни и заключителни разпоредби

§ 19. (1) Издадените до влизането в сила на този закон лицензи за извършване на частна охранителна дейност по чл. 5, ал. 1, т. 5 и 9 запазват действието си. В срок от два месеца от влизане в сила на закона в притежаваните лицензи служебно се отразява промяна

на вида дейност по чл. 5, ал. 1, т. 2 - „охрана на имуществото на физически или юридически лица“.

(2) Неприключилите до влизането в сила на този закон производства за издаване или отнемане на лиценз за извършване на частна охранителна дейност по чл. 5, ал. 1, т. 5 и 9, се довършват по досегашния ред, като в издаваните актове, като вид дейност се посочва – „охрана на имуществото на физически или юридически лица“.

§ 20. В двумесечен срок от влизане в сила на този закон министърът на вътрешните работи привежда в съответствие с него наредбите по чл. 2, ал. 4 и чл. 5, ал. 4.

ВНОСИТЕЛИ:

Плamen Нunов

Красимир Цунев

Минчо Минев

Светлин Бояков

Димитър Димитров

Таня Петрова

МОТИВИ

МОТИВИ

Предложените изменения и допълнения на Закона за частната охранителна дейност (ЗЧОД) целят преодоляване на практически проблеми при прилагане му.

Предлага се от видовете частната охранителна дейност да отпаднат дейностите охрана на обекти на недвижими имоти и охрана на селскостопанско имущество. Практиката показва, че не е необходимо самостоятелното им съществуване, заради което със законопроекта се предлага да бъдат отменени и дейностите да бъдат осъществявани в рамките на другите видове охранителни дейности по чл. 5, ал. 1 от закона. При изготвяне на предложението е отчетено, че като вид охранителна дейност съществува охраната на имущество на физически или юридически лица, която представлява дейност по неговата физическа защита от противоправни посегателства, както и по тяхното предотвратяване и пресичане, и противодействие на противоправно посегателство спрямо физическо лице в обекта, както и сигнално-охранителната дейност, която е дейност по защита от престъпни посегателства на имуществото на физически или юридически лица, намиращо се в охранявани обекти, при която чрез монтиране, поддържане и използване на сигнално-охранителни известителни системи се осъществява наблюдение на обектите и се реагира на получените сигнали с мобилни охранителни патрули.

Промяната в чл. 36 от ЗЧОД дава възможност на ръководителите на охранителна дейност да определят броя на изпълнителите във всеки случай при транспортирането на ценни пратки или товари. Това им дава по-голяма оперативна свобода при преценка на обстоятелствата, които в сега действащата законова рамка в някаква степен са ограничени.

Към момента действащите разпоредби на закона не предвиждат възможност за превъзлагане на дейности и ограничават възможността търговците да ползват подизпълнители при търговската си дейност. Предлаганите допълнения, с които се създава Раздел X „Подизпълнение“, дават тези възможности.

Със законопроекта към категорията на лицата, които трябва да отговарят на изискванията за извършване на частна охранителна дейност, се добавят и управителите на търговски дружества и юридически лица. С тази промяна за тях ще важат същите административнонаказателни разпоредби, както и за всички лица по чл. 41, ал. 3 и чл. 47, т. 5 от ЗЧОД.

Предлагат се изменения по отношение на реабилитацията, като право да получат лиценз ще имат и лицата, които са реабилитирани по реда на Наказателния кодекс, които към настоящия момент нямат това право.

Динамиката на определени охранителни дейности налага набирането на голям брой служители за изпълнение на поетите договори за охрана. Наличието на свободен трудов ресурс с определеното от закона образование е силно ограничен, поради което се променят изискванията към ръководителя и изпълнителите на частна охранителна дейност.

Дава се правна възможност инструктажът, който е законово определен за всички видове охранителна дейност, да се пренесе в наредбата по чл. 5, ал. 4 от ЗЧОД, като той ще бъде диференциран в зависимост от вида на охранителната дейност. Провеждането на ежедневен инструктаж от ръководния състав на всички обекти с физическа охрана е практически невъзможно при осъществяване на смените в едно и също време.

С цел избягване на неравнопоставеност, с предлаганите промени се изменя броят на членовете, служители на Главна дирекция „Национална полиция“ - МВР, в Консултативния съвет за сътрудничество по въпросите на частната охранителна дейност, в съответствие с

броя на упълномощените представители на сдруженията на лицата, извършващи частна охранителна дейност.

Със законопроекта се предвижда въвеждане на минимален и максимален размер на глобата при извършване на нарушение от физическо лице, регистрирано като едноличен търговец, член на управителен орган на търговско дружество или от юридическо лице, или друго лице, оправомощено да го управлява и представлява, което е сключило трудов договор с лице от охранителния си състав, без да отговаря на изискванията на чл. 50, ал. 3 и 4 от закона. Към момента е предвидена имуществена санкция в размер 1000 лева за всички случаи, което не позволява да се диференцира тежестта на нарушението.

Предоставя се възможност за издадените до влизането в сила на този закон лицензи за извършване на частна охранителна дейност по чл. 5, ал. 1, т. 5 и 9 да запазват действието си, като в срок от два месеца от влизане в сила на закона в притежаваните лицензи служебно се отразява промяна на вида дейност по чл. 5, ал. 1, т. 2 – охрана на имуществото на физически или юридически лица.

ВНОСИТЕЛИ:

Пламен Нунев

Красимир Ципов

Христо Манев

Станислав Божков

Делян Добрев

Пламен Петров

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

към Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за частната охранителна дейност

1. Основания за законодателна инициатива

Предложените изменения и допълнения на Закона за частната охранителна дейност (ЗЧОД) целят преодоляване на констатирани практически проблеми при прилагане му.

Предлага се от видовете частна охранителна дейност да отпаднат дейностите охрана на обекти на недвижими имоти и охрана на селскостопанско имущество, тъй като практиката показва, че не е необходимо самостоятелното им съществуване. По този начин те ще бъдат осъществявани в рамките на другите видове охранителни дейности по чл. 5, ал. 1 от закона.

Промяната в чл. 36 от ЗЧОД цели осигуряването на възможност на ръководителите да определят броя на изпълнителите във всеки случай при транспортирането на ценни пратки или товари. Това ще осигури по-голяма оперативна свобода при преценка на обстоятелствата, които в сега действащата законова рамка в някаква степен са ограничени.

На следващо място, към момента действащите разпоредби на закона не предвиждат възможност за превъзлагане на дейности и ограничават възможността търговците да ползват подизпълнители при търговската си дейност.

Предлагат се изменения по отношение на реабилитацията, като право да получат лиценз ще имат и лицата, които са реабилитирани по реда на Наказателния кодекс, които към настоящия момент нямат това право.

Динамиката на определени охранителни дейности налага набирането на голям брой служители за изпълнение на поетите договори за охрана. Наличието на свободен трудов ресурс с определеното от закона образование е силно ограничен, поради което се променят изискванията към ръководителя и изпълнителите на частна охранителна дейност.

Дава се правна възможност инструктажът, който е законово определен за всички видове охранителна дейност, да се пренесе в наредбата по чл. 5, ал. 4 от ЗЧОД, като той ще бъде диференциран в зависимост от вида на охранителната дейност.

С цел избягване на неравнопоставеност, с предлаганите промени се изменя броят на членовете, служители на Главна дирекция „Национална полиция“ - МВР, в Консултативния съвет за сътрудничество по въпросите на частната охранителна дейност, в съответствие с броя на упълномощените представители на сдруженията на лицата, извършващи частна охранителна дейност.

Със законопроекта се предвижда въвеждане на минимален и максимален размер на глобата за извършване на нарушение от физическо лице, регистрирано като едноличен търговец, член на управителен орган на търговско дружество или на юридическо лице, или друго лице, оправомощено да го управлява и представлява, което е сключило трудов договор с лице от охранителния си състав, без да отговаря на изискванията на чл. 50, ал. 3 и 4 от закона. Към момента е предвидена имуществена санкция в размер 1000 лева за всички случаи, което не позволява да се диференцира тежестта на нарушението.

2. Заинтересовани страни

Лицата, осъществяващи частна охранителна дейност, ръководителите и изпълнителите на дейността, възложителите по договори за извършване на частна охранителна дейност, Министерството на вътрешните работи.

3. Анализ на разходите и ползите

Приемането на закона няма да се отрази на държавния бюджет.

Ще се осигури възможност на ръководителите на частната охранителна дейност да определят броя на изпълнителите във всеки случай при транспортирането на ценни пратки или товари. Ще е допустимо от закона превъзлагането на дейности и търговците ще могат да ползват подизпълнители при търговската си дейност. Ще се предвиди като изпълнители на

охранителна дейност да се ползват лица с основно образование, с което ще се предостави възможност за по-голям избор от наличния трудов ресурс при необходимост от назначаване на голям брой охранители.

4. Административна тежест и структурни промени

Приемането на предложените промени в закона не е свързано с необходимост от създаване на нови административни структури.

С предложените промени в закона ще отпадне задължението за провеждане на ежедневен инструктаж за всички случаи на осъществяване на охранителна дейност, ще е възможно превъзлагането на дейности, както и ще е възможно ръководителите да определят броя на изпълнителите във всеки случай при транспортирането на ценни пратки или товари.

5. Въздействие върху нормативната уредба

След приемането на закона ще е необходимо министърът на вътрешните работи да приведе в съответствие с него наредбите по чл. 2, ал. 4 и чл. 5, ал. 4 от ЗЧОД.

ВНОСИТЕЛИ:

Пламен Нунев

Красимир Цонков

Делчо Мангев

Станислав Славов

Димо Димитров

Таня Петрова