АЛИАНС

1606 София, ул. „Дамян Груев“ № 29 А, ет.2
моб.тел: 0879 496600; e-mail: office@naftso.org
Адрес за писмена кореспонденция: 1606 София, ул.“Владайска“№48А

АСОЦИАЦИИ НА СДРУЖЕНИЯТА В ЧАСТНИЯ СЕКТОР ЗА СИГУРНОСТ

Изх.№ 355/28.01.2021 г.

ДО
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

КОПИЕ ДО:
Г-Н БОЙКО БОРИСОВ
МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОПИЕ ДО:
Г-Н ПЛАМЕН НУНЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО ВЪТРЕШНА СИГУРНОСТ И ОБЩЕСТВЕН РЕД

КОПИЕ ДО:
Г-ЖА ДАНИЕЛА ДАРИТКОВА-ПРОДАНОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПГ НА ПП ГЕРБ

КОПИЕ ДО:
Г-ЖА КОРНЕЛИЯ НИНОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПГ НА БСП ЗА БЪЛГАРИЯ

КОПИЕ ДО:
Г-Н МУСТАФА КАРАДАЙЪ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПГ НА ДВИЖЕНИЕ ЗА ПРАВА И СВОБОДИ

КОПИЕ ДО:
Г-Н ИСКРЕН ВЕСЕЛИНОВ
СЪПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПГ НА ОБЕДИНЕНИ ПАТРИОТИ

КОПИЕ ДО:
Г-ЖА ГЕРГАНА СТЕФАНОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ПГ НА ВОЛЯ БЪЛГАРСКИТЕ РОДОЛЮБЦИ

Относно: Становище на сдруженията членове на АЛИАНС относно внесеният от комисията по Вътрешна сигурност и обществен ред на Народното събрание и приет на първо гласуване от НС на 27.01.2021 г. „Законопроект за изменение и допълнение на Закона за частната охранителна дейност“.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

Управителните съвети на Национална асоциация на фирми за търговска сигурност и охрана (НАФТСО) - член на Конфедерацията на европейската индустрия за сигурност (CoESS) и КРИБ, Национална асоциация на фирмите охраняващи с технически средства (НАФОТС) – член на европейската индустрия за електронни, противопожарни и охранителни системи (Euralarm) и БСК, Национална асоциация на лицата и сдруженията извършващи частна охранителна дейност (НАЛСИЧОД) – член на АИКБ и БСЧП, Национална браншова камара охранители и детективи (НБКОД) и Съюз на фирмите за охрана и сигурност (СФОС) – член на ССИ, приемат, че учреденият от тях АЛИАНС за сътрудничество е важна предпоставка за осъществяване на реални стъпки и за постигане на конкретни положителни резултати в интерес на охранителния бранш. Управителните съвети, изразявайки мнението на всички свои членове, взеха решение като сдружения на работодателите в частния сектор за сигурност да се обединят около следното Становище.

Едно от основните направления на дейността на АЛИАНС е подпомагане сътрудничеството между представителите на частния охранителен сектор и държавните органи за промяна на Закона за частната охранителна дейност (ЗЧОД) в сила от 31.03.2018 г., Обн. ДВ. бр.10 от 2018г.; изм. ДВ. бр.27 и 92 от 2018 г.; изм. ДВ. бр.13 и 17 от 2019 г. и бр.69 от 2020 г.

В тази връзка бихме искали да приветстваме и изразим подкрепата си за значителните усилия на членовете на „Комисията по вътрешна сигурност и обществен ред“ (КВСОР) в Народното събрание, ръководствата на МВР и членовете на „Консултативния съвет за сътрудничество по въпросите на частната охранителна дейност“ (КССВЧОД) в ГДНП за подобряване законодателството в частния охранителен сектор в интерес на обществото и фирмите.

Ние изработихме общо Становище на сдруженията членове на АЛИАНС (Становището) и вече повече от две години, в качеството ни на членове на КССВЧОД съвместно с МВР и КВСОР правим мотивирани предложения за промени в част от ЗЧОД. За да обсъдим всички наши предложения ние организирахме и в продължение на три години проведохме регионални изнесени открити заседания с участието на ръководителите на търговските дружества членове на АЛИАНС, областните управители, кметовете на населените места, представители на областните дирекции на МВР, местните медии и охранителните фирми от регионите.

Целта на тези открити заседания е осъществяване на конструктивен диалог между различни представители на обществото, асоциациите, охранителните фирми от региона, местните институции, местните медии и съгласуване на общи мерки и действия в интерес на обществото и бизнеса. В резултат изработихме общо Становище на сдруженията членове на АЛИАНС за промяна на ЗЧОД, което изразява мнението на МВР и охранителните фирми притежаващи лиценз за частна охранителна дейност.

Първото организирано от АЛИАНС мероприятие беше през 2018 г. **провеждане на Национална среща** на фирмите работещи в охранителния бранш в Р България с участието на представители на институциите в страната. Целта на срещата беше обсъждане на новия ЗЧОД, даване предложения за промени и разяснения, които да се включат в наредбите към него. На срещата присъстваха Маноил Манев член на КВСОР при НС, Венцислав Караджов председател на Комисията за защита на личните данни, Началникът на сектор „Лиценз и контрол на ЧОД“ в ГДНП, както и собственици и управители на фирми притежаващи лиценз за изпълнение на частна охранителна дейност в Р. България. Всичките 400 места в залата

бяха запълнени, което говори за големия интерес и важността на въпросите относно закона разгледани на събитието.

Втората проведена регионална среща беше в гр. Добрич на 23.04.2018 г. За участие бяха поканени: Пламен Манушев - народен представител от област Добрич, Областен управител на област Добрич - Красимир Кирилов, Административен ръководител - Окръжен прокурор - Пламен Николов, Зам.-областен управител на област Добрич - Красимир Николов, Кмет на Община град Добрич - Йордан Йорданов, Директор на Областна Дирекция на МВР - ст.комисар Никола Панчев, Началник на отдел „Охранителна полиция"- Росен Петров, Директор на Дирекция „Инспекция по труда - Добрич" - Ангел Петков. Представители на АЛИАНС и собственици и управители на охранителни фирми от области Добрич, Варна и Силистра.

Третата проведена среща през 2019 г. беше в гр. Велико Търново с участието на собственици и управители на охранителните фирми от области Велико Търново, Габрово, Ловеч и Търговище; Служители на ОД на МВР - Велико Търново, Габрово, Ловеч и Търговище имащи контролни функции по ЗЧОД; представители на сектор „Лицензиране и контрол на ЧОД" – ГДНП; Областен управител на област В. Търново - проф. д-р Любомира Попова; Зам.-областен управител на област В. Търново - Ивета Кабакчиева; Кмет на Община В. Търново - инж. Даниел Панов; Кмет на Община Сухиндол – Пламен Чернев.

Четвъртата проведена среща през 2019 г. беше в град Пловдив. За участие бяха поканени: Народен представител и член на Комисията по вътрешна сигурност и обществен ред г-н Маноил Манев; Собственици и управители на охранителните фирми от областите: Пловдив, Пазарджик, Смолян, Стара Загора, Хасково и Кърджали; Служители на ГДНП, на ОД на МВР – имащи контролни функции по ЗЧОД от шесте области; Началник отдел „Охранителна полиция"– ГДНП – Комисар Веселин Младенов; представители на сектор „Лицензиране и контрол на ЧОД" - ГДНП; Директорите на Областните Дирекции на МВР - Пловдив, Пазарджик, Смолян, Стара Загора, Хасково и Кърджали; Началниците на отдели „Охранителна полиция" на Областните Дирекции на МВР; Областните управители на Стара Загора, Хасково; Изпълнителният директор на Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда" – инж. Румяна Михайлова; Директорите на Дирекции „Инспекция по труда" - Пловдив, Пазарджик, Смолян, Стара Загора, Хасково и Кърджали; Кметовете на общини Пловдив, Пазарджик, Смолян, Стара Загора, Хасково и Кърджали; Зам.-ректорът на ВУСИ Пловдив. В регионалната среща участваха над 120 души.

На тези срещи бяха обсъдени възникналите проблеми при практическото приложение на нормативната уредба - Закона за частната охранителна дейност и наредбите към него, както и практически моменти при взаимодействие между охранителните фирми и органите на Държавна и местна власт. Чрез подготвените презентации, присъстващите бяха запознати с мероприятията, проведените срещи с участието на Председателите на сдруженията от АЛИАНС, МВР, на ГДНП, на Народните представители насочени към обсъждане и вземане на решения за промяна и усъвършенстване на определени членове от ЗЧОД.

На 09 май 2019 г. в Главна дирекция „Национална полиция" се проведе среща за разглеждане на направените от АЛИАНС предложения за изменение и допълнение на ЗЧОД. В срещата участваха от страна на ГДНП: Старши комисар Тодор Гребенаров – Зам. директор на ГДНП; Комисар Звезделин Колев – Началник отдел „Охранителна полиция" в ГДНП; Главен инспектор Камелия Кукева – началник сектор „ЛКЧОД". От страна на АЛИАНС участваха: Александър Митев, Радослав Христов, членове на УС на НАФТСО, членове на АЛИАНС: Боян Боянов – НАЛСИЧОД; Илиян Панчев – НАФОТС; Ангел Тянков – СФОС. Гл. инсп. Камелия Кукева започна да чете измененията и допълненията на ЗЧОД в Становище на сдруженията членове на АЛИАНС параграф по параграф. По нашите предложения имаше коментари от участниците в срещата. След като бяха изчетени всичките

32 наши предложения, взехме решение, че приемливите за страните поправки в ЗЧОД ще бъдат изпратени на Министъра на вътрешните работи и КВСОР на НС.

На 04 юли 2019 г. в заседателната зала на Министерството на вътрешните работи се проведе работна среща за разглеждане на направените от АЛИАНС предложения в Становището. Срещата се проведе под ръководството на зам.-министъра на вътрешните работи г-н Красимир Ципов. Участваха народният представител г-н Маноил Манев, от ГДНП: Ст. комисар Тодор Гребенаров; Гл. инспектор Камелия Кукева. От страна на АЛИАНС участваха: Радослав Христов; Наталия Кацарова – Юрист; Атанас Пешев; Георги Фърцов; Илиян Панчев – НАФОТС; Ангел Тянков – СФОС; Тотю Русенов – НБКОД. След встъпителните слова на г-н Красимир Ципов, г-н Радослав Христов запозна представителите на страните с резултатите от проведените в продължение на повече от една година работни срещи в ГДНП и сдруженията от бранша. В резултат на тези срещи предложеното от нас Становище, с което предлагаме изменения и допълнения на ЗЧОД, бяха приети всичките 32 наши предложения. Страните взехме решение, че обобщеното Становище ще бъде изпратено на Министъра на вътрешните работи. Министърът на вътрешните работи следваше да ги предложи за разглеждане от „Комисията по вътрешна сигурност и обществен ред“ на Народното събрание, след което да влезе за приемане в Пленарно заседание на Парламента. Нашето желание е възможно по-скоро промените да станат реалност. Г-н Маноил Манев и г-н Красимир Ципов поеха ангажимент, че Становището ни ще се разгледа в работни групи в Комисията и за участие ще бъдат поканени отново представители на сдруженията от АЛИАНС и специалисти от ГДНП на МВР. Нашето желание беше да направим закона работещ.

На 10 септември 2019 година в сградата на ГДНП се проведе поредната работна среща под ръководството на г-н Красимир Ципов, където взеха участие Председателите на сдруженията от охранителния бранш. На срещата се разглеждаха направените предложения за промяна на ЗЧОД от сдруженията, ГДНП и от народните представители: г-н Красимир Ципов и г-н Маноил Манев. Нашите предложения за промяна на Закона, подписани от сдруженията членове на АЛИАНС, се приеха от участниците.

На 25.06.2020 г. бе получена покана от Секретариата на КВСОР, АЛИАНС да участва с 4 човека в първото работно заседание, на което ще се дискутира Становището. Заседанието се проведе на **02.07.2020** г. в зала 134 на Народното събрание. Участие в заседанието взеха членовете на КВСОР: Пламен Нунев; Красимир Ципов; Маноил Манев; Димитър Йорданов, Надя Бонева – Юрист и членове. От страна на АЛИАНС: Александър Митев – Председател; Атанас Пешев; Радослав Христов и Наталия Кацарова. От страна на НАЛСИЧОД: Боян Боянов – Председател. От страна на МВР: Гл. комисар Христо Терзийски – Директор на ГДНП; Старши комисар Тодор Гребенаров – Заместник-директор ГДНП ; Комисар Веселин Младенов – началник отдел „Охранителна полиция“; Камелия Кукева – началник на сектор „Лицензиране и контрол на частната охранителна дейност”. В изказванията беше подчертано доброто взаимодействие между ГДНП и АЛИАНС, и че нашите предложения са направени от фирмите членове, които са в резултат на опита от две годишното прилагане на закона. Старши комисар Гребенаров допълни, че в резултат на настояването на сдруженията в интерес на обществото и фирмите бяха променени двете наредби издадени от Министъра на вътрешните работи.

Маноил Манев: Запознат съм много добре със Становището на асоциациите, обсъждали сме много пъти по време на проведените заседания в ГДНП, участвах и в пет съвещания организирани от НАФТСО на национално ниво, подкрепям предложенията които са в интерес на обществото и на фирмите, след като и МВР са съгласни.

Красимир Ципов: За да направим качествени промени в закона, трябва да се води диалог и това, което е целесъобразно и се иска от МВР и бизнеса ще го подкрепим.

Пламен Нунев: Наблюдавам дейността на охранителните фирми. Те могат да се използват за повишаване сигурността в страната, така като се използват и в моя регион. Ще разгледаме подробно Вашите предложения – параграф по параграф и в няколко поред наши срещи трябва да сме готови с окончателно решение. Явно, че по параграфите има консенсус с МВР. Маноил Манев: прочете Становището – параграф по параграф. Бяха проведени разяснения от наша страна относно мотивите, поради които предлагаме тези промени. Трите страни, които участваха в работната среща, имат предварителната нагласа в кратки срокове предложенията в нашето Становище да бъдат приети, след което КВСОР ще ги внесе за разглеждане в пленарна зала.

С казаното до тук ние от АЛИАНС твърдим, че трета година нашето Становище за промяна на закона се дискутира на различни форуми с участието на държавните институции в лицето на Народното събрание, ръководството на МВР, ГлДНП, областните управители и прокурори, кметове на общини, с участието на малки и големи фирми от охранителния бранш. Днес можем да кажем, че Внесеният от КВСОР и приет на първо гласуване от НС на 27.01.2021 г. Законопроект за изменение и допълнение на Закона за частната охранителна дейност, е резултат не на лобизъм, не в интерес на малки или големи фирми, а е резултат на широко обществено обсъждане в продължение на повече от две години. Законопроектът изцяло се подкрепя от МВР и от асоциациите на АЛИАНС.

В защита на атакуваните от народни представители по време на Първото гласуване параграфи от Законопроекта, ние от АЛИАНС казваме следното относно:

§7. В глава втора се създава Раздел X „Подизпълнение“.

НАФТСО е член на АЛИАНС и на Конфедерацията на Европейските услуги за сигурност (CoESS), която представлява бранша в България на Европейско ниво. Там въпросът не стои, защото всички фирми от европейските страни ползват подизпълнители в дейността си там където нямат структури, включително и в други страни. Това е европейска практика на взаимодействие на фирмите в охранителния бранш. И не само в този бранш. Подизпълнението е широка практика между търговските дружества и въпроса е уреден законово. При нас е същото. Ние сега под различни форми ползваме също фирми, включително големи или малки, там където нямаме наши структури. И най-големите български фирми нямат възможности да покрият цялата страна, дори и полицията няма свои служители във всички населени места, затова се налага да ползваме подизпълнители и това е в интерес на двете страни. Нашето мнение е, че този въпрос ще се реши законово с новия Раздел X „Подизпълнение“, който определя правилата, по които да си взаимодействат дружествата. Ние от АЛИАНС искаме да има правила, по които да работим законово и равнопоставено. Тази промяна дава възможност на малките фирми да могат да работят в цялата страна. Колкото една фирма е по-голяма, толкова по-малко има нужда от подизпълнители. С промените в Раздел X „Подизпълнение“ се цели да се облекчи работата на фирмите, които нямат покритие за даден регион. А не на големите фирми, както се опитаха да изкривят противниците на тези промени. Мотивите за това, че ще бъдат унищожени малките фирми показват грубо непознаване на охранителният сектор. Категорично заявяваме, че този раздел е в интерес на всички фирми без изключение малки или големи, колкото и относителни да са тези определения.

§9, т.2. Относно така коментирания въпрос за „реабилитацията“. Ние от АЛИАНС считаме, че това е справедливо решение и тук не може да има никакво съгласие с изказаните аргументи „в против“ от народни представители. В сегашния закон тази точка гласи:

чл.47., т.5, а) е осъдено за умишлено престъпление от общ характер, независимо от реабилитацията;

Предлага се да се премахне текста *независимо от реабилитацията.*

Мотиви: Тази точка в сегашния закон противоречи на Наказателния кодекс чл.88а.

(Чл.88а. (Нов - ДВ, бр. 28 от 1982 г.) (1) (Доп. - ДВ, бр. 89 от 1986 г.) Когато от изтърпяването на наказанието е изтекъл срок, равен на този по чл. 82, ал. 1 и осъденият не е извършил ново умишлено престъпление от общ характер, за което се предвижда наказание лишаване от свобода, осъждането и последиците му се заличават независимо от предвиденото в друг закон или указ.)

Вярваме, че всеки човек има право на втори шанс, още повече, когато това е предвидено в закона. Категорично сме против изкривеното представяне на нашето предложение, че с него целим вкарването на престъпници в бранша. С изказванията си народните представители, които се обявиха против тези промени, очевидно не познават или не желаят да спазват българските и международните закони.

С промените в тази точка подчертаваме, че не става въпрос за престъпници и рецидивисти, а за хора, осъждани за дребни престъпления, които са се поправили и това е предвидено в закона – в горепосочения член от Наказателния Кодекс.

§10, т.2. Предлага се: *„и с не по-ниско от основно образование - за изпълнител на частна охранителна дейност“*. Сегашния закон за охранител изисква средно образование.

Ние от АЛИАНС искаме в охранителния бранш да работят изпълнители дори с висше образование. Но на днешния ден кандидати за работа за охранители няма включително и с основно образование. Това е **основен проблем на всички охранителни фирми в цялата страна**. Поне там където се намират такива хора, ние искаме да им позволите да работят законово като охранители.

Не смятаме, че това изменение е лобистко. Ако въпросните народни представители изказали се против познаваха бранша, щяха да знаят, че дори и в Българската армия е дадена възможност да постъпят на работа хора като кадрови военнослужещи с основно образование.

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

Охранителният бранш в наше лице е против горепосочените промени, резултат на съвместно сътрудничество и консултации между асоциациите, Парламента и МВР да се политизира. С някои от изказванията си против настоящите изменения и допълнения в ЗЧОД на народни представители се показва незнание и непознаване на охранителната дейност и спецификата на материята. Искрено се надяваме, че това не е умишлен опит за изопачаване на нашите предложения, с цел трупане на политически дивидент.

Дълбоко приветстваме и сме благодарни на опита, знанията и подкрепата на народните представители г-н Пламен Нунев, г-н Мануил Манев, г-н Красимир Ципов, ст. комисар Тодор Гребенаров и неговия екип от ГлДНП, които спазиха поетия ангажимент и защитиаха промените, които близо три години са обсъждани и прецизирани от целия бранш.

Изказванията, че браншът не е запознат и че е против тези промени са безпочвени, неоснователни и непрофесионални за нас. Процесът на консултации тече близо три години през, които сме водили разговори и сме били подкрепени от представители на всички политически сили, полиция и всички държавни институции, свързани с охранителната дейност.

Искрено се надяваме, че това Становище ще бъде разгледано подробно от всички партии и да се спре с политизирането и опита за компрометиране на предложения, които са обсъждани от представители на охранителният бранш, съвместно с всички държавни институции!

Категорично подчертаваме, че нашите искания не са нито политически, нито лобистки, а са плод на дълги обществени обсъждания, породени от прилагането на ЗЧОД!

Нашият девиз е: ***ЗАЕДНО ЩЕ ПОСТИГНЕМ ПОВЕЧЕ!***

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАФТСО:

.....
/АЛЕКСАНДЪР МИТЕВ/

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАФОТС:

.....
/ИЛИЯН ПАНЧЕВ/

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАЛСИЧОД:

.....
/БОЯН БОЯНОВ/

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НБКОД:

.....
/ТОТЮ РУСЕНОВ/

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА СФОС:

.....
/АНГЕЛ ТЯНКОВ/

СОФИЯ
28.01.2021 г.